



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Архангельской области

**Котласская
межрайонная прокуратура**

ул. Дзержинского, 66, г. Котлас, 165300

26.02.2021 № 21-01-024



697891 995219

Заведующей МДОУ «Детский сад
общеразвивающего вида № 1
«Кораблик»

Зубовой Е.Г.

ул. Ломоносова, д. 11, фл. 1
пос. Шипицыно, Архангельская
область, 165300

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране
жизни и здоровья
несовершеннолетних

Межрайонной прокуратурой по результатам проверки исполнения законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних выявлен ряд нарушений в деятельности МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 1 «Кораблик».

В силу ч. 1 ст. 38 Конституции РФ детство находится под защитой государства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целью государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Статья 41 Закона об образовании содержит нормы, касающиеся непосредственно охраны здоровья, которая согласно п. 1 данной статьи включает в себя, в том числе: организацию питания обучающихся; организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в компетенцию образовательного учреждения входит создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной

Вход. № 34/05-02

09.03.2021

А №

043768

Котласская межрайонная прокуратура
№ 21-01-2021/Прдп136-21-120110008

организации. В силу ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В ходе проведенной проверки выявлены следующие нарушения действующего законодательства в МДОУ «Детский сад № 1 «Кораблик»:

- в нарушение ст.ст. 2, 11, 17, 28, ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 г. № 32, СП 2.4.3648-2020 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 г. № 28, учреждением не обеспечено наличие прибора для измерения влажности во всех складских помещениях (хранение круп, хранение овощей), допущено хранение сухофруктов, гречи, гороха, риса, манной крупы, шиповника макаронных изделий в отсутствие маркировочного ярлыка. Выявлены нарушения хранения картофельного крахмала в части несоблюдения температурного режима. Так, согласно условиям хранения крахмал картофельный должен храниться при температуре не более 20 градусов, при этом согласно прибора для измерения температура в складском помещении составила 24 градуса. При проверке холодильного оборудования (холодильник № 2) допущено хранение филе рыбы минтая, трески, замороженной курицы в отсутствие маркировочных ярлыков. Аналогичные нарушения допущены при хранении мяса говядины (холодильник ларь). В учреждении допущено хранение уборочного инвентаря совместно с овощами и фруктами, и др. Кроме того, допущено хранение в складском помещении, где хранятся овощи оборудования, которое не используется, при этом условий для хранения овощей, фруктов не создано. Допущено приемка и хранение яблок, груши в складском помещении на 10.02.2021 в отсутствие декларации о соответствии (срок декларации представленной организации истёк 04.02.2021), цитрусовых фруктов (лимоны) срок декларации соответствия истёк 19.01.2021

Учреждением не обеспечено своевременное прохождения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работниками пищеблока. Так, срок прохождения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации кухонных работников Вирячевой И.В., Зубаревой Н.О., Ермолаевской, Ермолаевской С.В, Коровинской С.И. истёк 17.04.2020.

Основополагающим законодательным актом, регулирующим процесс образования детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ), является Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ-273), регламентирующий право детей с ОВЗ и инвалидов на образование в течение всей жизни. ФЗ-273 обязывает федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления создавать необходимые условия для коррекции нарушений развития и социальной

адаптации, оказания ранней коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов (ч. 5 ст. 5 ФЗ-273).

Психолого-медико-педагогическая комиссия (далее по тексту – ПМПК) работает в соответствии с Положением о психолого-медико-педагогической комиссии (приказ Минобрнауки РФ от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии»).

Заключение ПМПК, подготовленное для ребенка с ОВЗ, как и ИПРА ребенка-инвалида, для родителей (законных представителей) носит рекомендательный характер: они имеют право не предоставлять эти документы в образовательные и иные организации. Представленное в образовательную организацию заключение ПМПК и/или ИПРА, является основанием для создания условий для обучения и воспитания ребенка. Ответственность возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и/или органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, образовательные организации, иные органы и организации в соответствии с их компетенцией (п. 23 приказа Минобрнауки РФ от 20 сентября 2013 г. № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии»).

Вместе с тем, учреждением не обеспечено создание условий для обучения детей с ОВЗ ввиду отсутствия в штате в дошкольном образовательном учреждении дефектолога. Так, дошкольное учреждение посещает воспитанник Углов А.Д., 05.10.2017 г.р. Согласно заключению ПМПК от 31.03.2018 № 51 для несовершеннолетнего с ограниченными возможностями здоровья необходимо создать условия для получения образования с помощью работы психолога, дефектолога, психолога. Однако, условия для получения образования обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья в дошкольном учреждении не созданы в виду отсутствия в организации дефектолога.

В целях обеспечения безопасности в учреждениях для детей и в силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных учреждений должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в них должны быть устроены системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения. Образовательные учреждения являются объектами с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних (детей), то есть являются одними из важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения населения.

В соответствии с п.п. 1, 5, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах, в частности: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых,

специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п.п. 24, 25, 30, 31 постановления Правительства РФ от 02 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются в том числе следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения. В отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным п. 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными

металлоискателями. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца. Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники. Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания. В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

Согласно паспортов безопасности МДОУ «Детский сад общеразвивающего вида № 1 «Кораблик» зданию детского сада расположенного по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11 присвоена четвертая категория опасности, зданию, расположенному по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11, фл. 1, присвоена третья категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований законодательства дошкольным учреждением по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11 не обеспечено: наличие системы оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оснащение объекта (территории) системой наружного освещения, целостного ограждения; по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11, фл. 1 не обеспечено наличие системы оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оснащение объекта стационарными или ручными металлоискателями, целостного ограждения; установка внутреннего видеонаблюдения в общем коридоре на первом этаже, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Выявленные нарушения ведут к существенному снижению уровня антитеррористической защищенности образовательного учреждения, и могут

повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создают опасные условия для несовершеннолетних, нарушают их права и законные интересы, свидетельствуют о ненадлежащей организации питания в образовательном учреждении.

Указанные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей лицами, ответственными за реализацию вопросов антитеррористической безопасности учреждения, соблюдение законодательства при организации питания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и принять конкретные меры к устранению и недопущению впредь нарушений законодательства, для чего:

- обеспечить в образовательном учреждении исполнение требований СанПин 2.3/2.4.3590-20, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, СанПин 2.4.3648-20», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28;

- обеспечить создание условий для получения образования, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в соответствии с требованиями законодательства;

- обеспечить в здании учреждения по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11 наличие систем оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оснащение объекта (территории) системой наружного освещения, целостного ограждения, в здании учреждения по адресу: пос. Шипицыно, ул. Ломоносова, д. 11, фл. 1 систем оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; оснащение объекта стационарными или ручными металлоискателями, целостного ограждения; установку внутреннего видеонаблюдения в общем коридоре на первом этаже, охранной сигнализации; обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

2. За допущенные нарушения закона рассмотреть вопрос о привлечении к

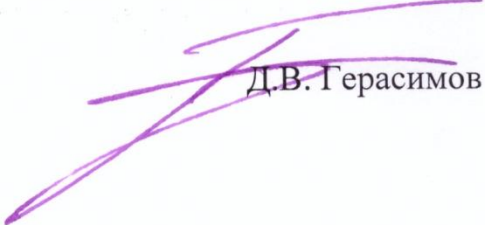
дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонного прокурора.

4. О принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом срок.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции



Д.В. Герасимов